

**Министерство Российской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий**

Управление государственного пожарного надзора

**Методические рекомендации
по организации и проведению государственного
контроля (надзора) за находящейся в обращении
на территории российской федерации продукцией, подлежащей
обязательному подтверждению соответствия
требованиям пожарной безопасности**

Введены в действие письмом
главного государственного инспектора Российской Федерации
по пожарному надзору Г.Н. Кириллова
от 26.01.2007 N 43-222-19

Настоящие методические рекомендации разработаны Управлением государственного пожарного надзора МЧС России (далее - УГПН МЧС России), ЦОД ФПС МЧС России и ФГУ ВНИИПО МЧС России.

1. Введение

Целью методических рекомендаций является оказание практической помощи органам государственного пожарного надзора МЧС России (ГПН) по организации и проведению государственного контроля (надзора) за находящейся в обращении на территории Российской Федерации продукцией, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности.

Методические рекомендации предназначены для использования должностными лицами ГПН при организации и проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности.

2. Основные понятия и определения

Сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договора.

Сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договора.

Сертификат пожарной безопасности - документ, выданный в соответствии с правилами Системы сертификации в области пожарной безопасности для подтверждения соответствия сертифицируемой продукции установленным требованиям пожарной безопасности.

Продукция - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Продавец - организация, независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, реализующие товары потребителям по договору купли-продажи (абзац в редакции, введенной в действие с 21 декабря 1999 г. Федеральным законом от 17 декабря 1999 г. N 212-ФЗ).

Потребитель - гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (абзац в редакции, введенной в действие с 21 декабря 1999 г. Федеральным законом от 17 декабря 1999 г. N 212-ФЗ).

Знак соответствия пожарной безопасности - знак, которым по правилам, установленным в Системе сертификации в области пожарной безопасности, подтверждается соответствие маркированной им продукции установленным требованиям пожарной безопасности.

Требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Мероприятия по контролю - совокупность действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора).

Подтверждение соответствия – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

3. Общие положения

Обязательная сертификация продукции в области пожарной безопасности проводится на соответствие государственным стандартам, нормам пожарной безопасности, строительным нормам и правилам и другим документам, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливают обязательные требования к пожарной безопасности и функциональным показателям продукции.

Добровольная сертификация проводится по инициативе заявителя (изготовителей, продавцов, исполнителей) в целях подтверждения соответствия продукции требованиям стандартов, технических условий, рецептур и других документов, определяемых заявителем.

В соответствии с п. 1 ст. 19 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" добровольная сертификация не заменяет обязательного подтверждения соответствия.

Объектами обязательной и добровольной сертификации (подтверждения соответствия) являются:

а) продукция, предназначенная для защиты граждан от опасных (вредных) внешних воздействий пожара, в том числе:

- средства обнаружения пожара;
- средства индивидуальной защиты пожарных и граждан от пожара;
- средства оповещения о наличии пожара;
- средства нормализации воздушной среды и освещения при пожаре;
- средства локализации или ликвидации пожаров и их воздействий;
- другая пожарно-техническая продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности;

б) пожароопасная продукция (товары для личных (бытовых) нужд граждан, продукция производственно-технического назначения и строительная продукция).

4. Нормативные правовые основы деятельности по государственному контролю (надзору)

Государственный контроль (надзор) за находящейся в обращении на территории Российской Федерации продукцией, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми документами Российской Федерации, основными из которых являются:

Федеральный закон "О пожарной безопасности" от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ;

Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)" от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ;

Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" от 7 февраля 1992 г. N 2300-1;

Закон Российской Федерации "Об охране здоровья граждан" от 10 июля 1993 г. N 5487-1;

Закон Российской Федерации "О техническом регулировании" от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 196-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. N 55 "Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, Перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и Перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации";

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. N 820 "О государственном пожарном надзоре";

Постановление Правительства от 7 июля 1999 г. N 766 "Об утверждении Перечня продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии, Порядка принятия декларации о соответствии и ее регистрации" (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации: от 24 мая 2000 г. N 403; 29 апреля 2002 г. N 287; 8 мая 2002 г. N 302; 10 февраля 2004 г. N 72; 17 декабря 2005 г. N 775);

Постановление Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 14 декабря 2001 г. N 529-ст "О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира";

Положение о Системе Сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации и Порядок проведения сертификации продукции в области пожарной безопасности в Российской Федерации, утвержденные Приказом МЧС России от 18 июня 2003 г. N 312 (регистрация в Минюсте России от 20 июня 2003 г. N 4784);

Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации, утвержденный Приказом МЧС России от 8 июля 2002 г. N 320;

Приказ МЧС России от 17 марта 2003 г. N 132 "Об утверждении Инструкции по организации и осуществлению государственного пожарного надзора в Российской Федерации" (зарегистрирован в Минюсте России 30 апреля 2003 г. N 4477).

5. Объекты государственного контроля (надзора)

Государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, исключительно на стадии ее обращения на территории Российской Федерации.

Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, определен Приказом МЧС России от 8 июля 2002 г. N 320 "Об утверждении Перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности".

Обязательная сертификация продукции в области пожарной безопасности осуществляется в Системе сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации (ССПБ).

6. Организация контроля

Контроль (надзор) за находящейся в обращении на территории Российской Федерации продукцией, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, осуществляется органами ГПН в рамках мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением требований пожарной безопасности.

Управление государственного пожарного надзора МЧС России субъекта Российской Федерации организует постоянный контроль за производством, реализацией и применением продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности. Ведет учет продукции, обращающейся на территории субъекта Российской Федерации и подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности, а также предприятий (организаций), производящих и (или) реализующих эту продукцию. Организует осуществление мероприятий по контролю.

В ходе мероприятий по плановому (внеплановому) контролю за предприятием (организацией) сотрудник ГПН должен проверить вопросы, связанные с сертификацией продукции в области пожарной безопасности в Российской Федерации.

6.1. Подготовка к мероприятию по контролю:

- а) изучение нормативных правовых актов СПБ;
- б) изучение требований к продукции, подлежащей обязательной сертификации в СПБ.

6.2. Проведение мероприятий по надзору

Инспектор государственного пожарного надзора при осуществлении плановых (внеплановых) мероприятий по контролю должен:

- провести анализ номенклатуры производимой (реализуемой) продукции проверяемого предприятия (организации) в целях выявления продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности;
- проверить наличие сертификатов пожарной безопасности на продукцию, подлежащую обязательной сертификации в области пожарной безопасности;
- проверить соблюдение правил обязательной сертификации при реализации сертифицированной продукции.

При контроле предприятий-изготовителей необходимо проверить:

- перечень выпускаемой продукции;
- оригиналы сертификатов пожарной безопасности (прил. 1);
- порядок маркировки продукции знаком соответствия.

При контроле организаций, реализующих сертифицированную продукцию, необходимо проверить:

- перечень реализуемой продукции;
- информацию о подтверждении соответствия продукции установленным требованиям пожарной безопасности;
- наличие знака соответствия.

В соответствии с требованием п. 12 Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. N 55, при продаже товаров продавец доводит до сведения покупателя информацию о подтверждении соответствия товаров установленным требованиям путем маркировки товаров в установленном порядке знаком соответствия и ознакомления потребителя по его требованию с одним из следующих документов:

сертификатом или декларацией о соответствии;

копией сертификата, заверенной держателем подлинника сертификата, нотариусом или органом по сертификации товаров, выдавшим сертификат;

товарно-сопроводительными документами, оформленными изготовителем или поставщиком (продавцом) и содержащими по каждому наименованию товара сведения о подтверждении его соответствия установленным требованиям (номер сертификата соответствия, срок его действия, орган, выдавший сертификат, или регистрационный номер декларации о соответствии, срок ее действия, наименование изготовителя или поставщика (продавца), принявшего декларацию, и орган, ее зарегистрировавший). Эти документы должны быть заверены подписью и печатью изготовителя (поставщика, продавца) с указанием его адреса и телефона.

Правомерность сертификата пожарной безопасности определяется:

а) наличием регистрационного номера сертификата. Сертификат действителен только при наличии регистрационного номера. Структура регистрационного номера сертификата пожарной безопасности приведена в прил. 2;

б) сроком действия сертификата пожарной безопасности. Срок действия сертификата на серийно выпускаемую продукцию не должен превышать трех лет. Срок действия сертификата, выданного на партию или изделие, не указывается;

в) при сертификации партии продукции наличием в сертификате, помимо наименования, типа, модели и документа, по которому производится выпуск продукции, сведений о размере партии, реквизитов документа, по которому осуществляется поставка продукции (соглашения, договоры, контракты, счета и т.д.), а также, в случае необходимости более подробной идентификации, сведений о виде упаковки (тары) и ее количестве.

Маркирование изделий знаком ССПБ

Знаком ССПБ маркируется каждое изделие, его тара (упаковка) и техническая документация, прилагаемая к каждой единице продукции.

Местонахождение знака ССПБ - рядом с товарным знаком изготовителя, а при его отсутствии - рядом с основной маркировкой (для изделий) и в верхней части первого листа технической документации (для технической документации).

Форма знака ССПБ при обязательной и добровольной сертификации приведена в прил. 3. Изображение знака ССПБ должно быть четко различимым на поверхности. Ответственность за неправильное и (или) неправомерное использование знака ССПБ несут изготовитель или поставщик продукции (держатель сертификата пожарной безопасности-подлинника), выполняющие ее маркировку.

Копия сертификата пожарной безопасности обязательно должна быть на одном листе, заполненном с обеих сторон.

Сертификат пожарной безопасности должен содержать краткую информацию о подтверждении соответствия сертифицированной продукции установленным требованиям пожарной безопасности.

При проверке сертификатов пожарной безопасности на продукцию, подлежащую обязательной сертификации, проверяются:

регистрационный номер сертификата пожарной безопасности, в котором должны быть указаны:

- обозначение Системы (ССПБ);
- код страны - производителя продукции;
- код и порядковый номер органа, выдавшего сертификат, по номеру в аттестате;
- код вида сертификации (табл. 1 прил. 2);
- порядковый номер сертификата.

Наличие номера бланка сертификата.

Дата регистрации в Государственном реестре Системы и срок действия сертификата.

Срок действия сертификата на серийно выпускаемую продукцию устанавливается органом по сертификации продукции, но не должен превышать трех лет.

Для продукции, реализуемой изготовителем в течение срока действия сертификата, на серийно выпускаемую продукцию (серийный выпуск) сертификат действите-

лен после ее поставки, продажи в течение срока годности (службы), установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации для предъявления требований по поводу недостатков продукции.

На партию или изделие сертификата выдается без указания срока действия и распространяется только на данную партию или изделие (в сертификате указываются размер партии, реквизиты документа, по которому осуществляется поставка продукции (соглашения, договоры, контракты, счета, номера инвойс, накладные, дата выработки и номер партии и др.), а также, в случае необходимости более подробной идентификации, сведения о виде упаковки (тары) и ее количестве).

Полное наименование сертифицируемой продукции, а также код ОКП или код ТН ВЭД на импортную продукцию.

В графе сертификата "нормативные документы" указываются все документы, которые служат основанием для выдачи сертификата в соответствии со схемой сертификации.

В сертификате, кроме общих сведений, установленных бланком сертификата, должен быть отражен вид сертификации (обязательная или добровольная).

Сведения о заказчике проведения сертификации и изготовителе продукции (наименование предприятия, организации, юридический адрес, телефон, факс).

Оттиск печати органа по сертификации, выдавшего сертификат пожарной безопасности.

Документы, которые служат основанием для выдачи сертификата в соответствии со схемой сертификации:

- протоколы испытаний с указанием сведений об испытательной лаборатории (центре), проводившей испытания (наименование), и адрес, регистрационный номер в Системе, дата выдачи аттестата аккредитации);

- результаты оценки производства (на серийно выпускаемую продукцию) с указанием сведений об органе по сертификации, проводившем оценку производства (наименование, адрес, дата выдачи аттестата аккредитации).

Сведения об органе по сертификации, выдавшем сертификат пожарной безопасности (наименование, адрес, регистрационный номер в Системе, дата выдачи аттестата аккредитации, телефон, факс).

Подпись руководителя органа по сертификации, подпись эксперта Системы.

Оттиск печати органа по сертификации, выдавшего сертификат пожарной безопасности.

Правомерность требований сотрудника ГПН

Факт сертификации по требованию заказчика или представителя уполномоченного надзорного органа обязаны подтверждать только производители (поставщики) продукции, в том числе подрядчик последующего ее применения на объектах заказчика.

Предъявление со стороны должностных лиц ГПН требований о подтверждении факта сертификации к потребителям продукции или проектировщикам является неправомерным.

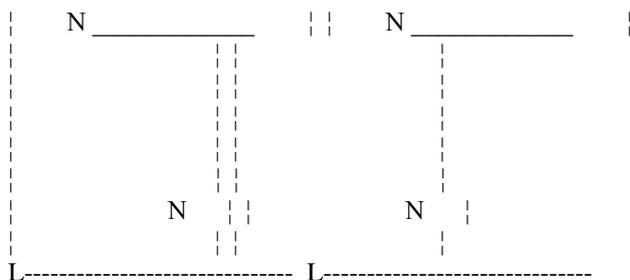
В случаях, когда на момент проверки сотрудниками ГПН объекта истек срок действия сертификата пожарной безопасности на изделие (оборудование), а при покупке (монтаже) этого изделия (оборудования) сертификат пожарной безопасности действовал, в предписании по устранению нарушений требований пожарной безопасности сотрудник ГПН обязан указать необходимость замены данного изделия (оборудования) по истечении срока его годности (службы) или при реконструкции.

7. Меры по результатам проверки

При выявлении в ходе мероприятий по контролю фактов нарушения требований обязательной сертификации, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 19.19, а также ч. 4 и 5 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, инспектор ГПН обязан составить протокол об административном правонарушении.

Часть 5 ст. 20.4 КоАП России подлежит применению, если осуществляется оборот несертифицированной продукции в принципе, в то время как ст. 19.19 КоАП России подразумевает отсутствие сертификата соответствия на сертифицированную продукцию на момент продажи, а также иные случаи, не охваченные ч. 5 ст. 20.4 КоАП России.

Отсутствие сертификата пожарной безопасности на продукцию является основанием для привлечения правонарушителя к административной ответственности по ч. 4 ст. 20.4 КоАП России, так как в соответствии с п. 18 Положения о Системе сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации, утвержденного Приказом МЧС России от 18 июня 2003 г. N 312 (регистрация в Минюсте Рос-



Приложение 2

Структура
регистрационного номера сертификата
пожарной безопасности

ССПБ. XX. XXXXX. X. XXXXX.

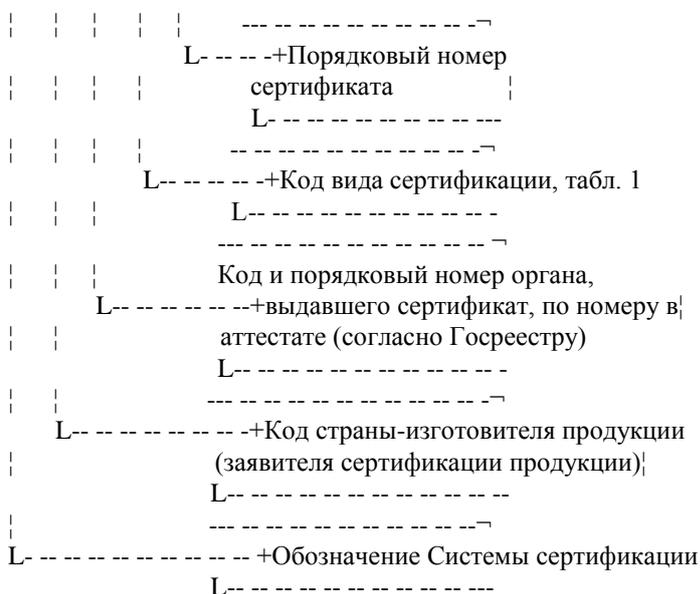


Таблица 1

Классификатор видов сертификации

Вид сертификации	Код
Партия (обязательная сертификация)	А
Серия (обязательная сертификация)	В
Партия (добровольная сертификация)	С
Серия (добровольная сертификация)	Н

Приложение 3

Знак ССПБ для обязательной
сертификации

Знак ССПБ для добровольной
сертификации



00000



ДОБРОВОЛЬНАЯ

00000
